



Biroul permanent al Senatului  
Bp 605 / 13 01 2010

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind completarea și modificarea alineatului (4) al articolului 96 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, precum și modificarea și completarea alineatului (1) al articolului 26 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase**

Analizând propunerea legislativă privind completarea și modificarea alineatului (4) al articolului 96 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, precum și modificarea și completarea alineatului (1) al articolului 26 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B605 din 23.12.2009,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea articolului 96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, precum și completarea articolului 26 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase.

Potrivit inițiatorilor săi, scopul propunerii legislative este reconversia amenzilor aplicate celor care nu protejează natura sau nu respectă regimul substanțelor chimice periculoase, în favoarea celor afectați direct de poluarea mediului.

Referitor la caracterul propunerii legislative, semnalăm că acesta nu cuprinde norme de natura legii organice, deși Legea nr.265/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului este o lege organică. Se constată astfel că, potrivit Deciziei Curții Constituționale nr.548 din 15 mai 2008, suntem în situația în care este posibil ca o lege organică să cuprindă, din motive de politică

legislativă, și norme de natura legii ordinare, dar fără ca acestea să capete natură de lege organică, întrucât, astfel, s-ar extinde domeniile rezervate de Constituție legii organice. De aceea, printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice.

În considerarea Deciziei Curții Constituționale nr.548/2008, menționată, apreciem că, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este **Senatul**.

**2. La titlul** propunerii, deoarece obiectul acesteia îl constituie completarea articolului 96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, precum și completarea articolului 26 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, propunem reformularea acestuia, astfel:

„LEGE pentru completarea art.96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, precum și completarea art.26 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase”.

**3.** Având în vedere că propunerea legislativă are ca obiect completarea a două acte normative distincte, pentru respectarea art.45 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca cele două articole să fie numerotate cu cifre romane, astfel: „Art.I” și „art.II”.

**4. La art.I**, menționăm faptul că textul propus pentru lit.a) a alin.(4) al art.96 este actualul text al alin.(4) al art.96, neintervenindu-se asupra acestuia sub forma modificărilor sau completărilor. Ca urmare, având în vedere că norma propusă pentru lit.b) a alin.(4) constituie o ipoteză juridică distinctă, propunem ca intervenția legislativă să se facă sub forma introducerii unui nou alineat, alin.(5), la art.96 având textul propus pentru lit.b) a alin.(4).

Totodată, precizăm faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului a fost **aprobată cu modificări și completări** prin Legea nr.265/2006.

Având în vedere cele expuse mai sus, dar și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă referitoare la completarea actelor normative, propunem următoarea reformulare a acestuia:

„Art.I. - După alineatul (4) al articolului 96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului,

publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:”.

Urmează redarea între ghilimele a textului propus pentru lit.b).

**6. La art.II**, menționăm faptul că singura intervenție legislativă asupra textului propus pentru lit.a) a alin.(1) al art.26 constă în actualizarea denumirilor Ministerului Mediului și Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Ca urmare, considerăm că nu se justifică această intervenție prin care se actualizează denumirea unor instituții.

Semnalăm și faptul că Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase s-a desființat în anul 2007 prin Legea nr.349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice.

Totodată, având în vedere că norma propusă pentru lit.b) a alin.(1) constituie o ipoteză juridică distinctă, propunem ca intervenția legislativă să se facă sub forma introducerii unui nou alineat, alin.(1<sup>2</sup>), la art.26, având textul propus pentru litera b) a alin.(1).

În considerarea celor expuse mai sus, propunem următoarea reformulare a art.II:

„Art.II. - După alineatul (1<sup>1</sup>) al articolului 26 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.635 din 5 septembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:”.

Urmează redarea între ghilimele a textului propus pentru lit.b) cu propunerea ca, pentru precizia normei de trimitere, sintagma „art.25” să fie înlocuită cu sintagma „art.25 alin.(2)”.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr. 19/11.01.2010.

**Ordonanță de urgență privind protecția mediului**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

1 rectificare

M. Of. nr. 88/31 ian. 2006

*rectifică art. 2 pct. 38*

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

*modifică art. 1, art. 2 pct. 1-4, 11, 12, 18 partea introductivă, 28, 50, 52 și 53, art. 3 lit. a), art. 4 partea introductivă, art. 5 lit. b)-d), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 12 alin. (5), art. 15 alin. (1), art. 20 alin. (3) și (6), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51 alin. (5), art. 52 alin. (2) și alin. (3) lit. d), art. 54, art. 60 alin. (2), art. 62, art. 65, art. 70 lit. a) și f), art. 71, art. 75 lit. n), ț) și y), art. 87 lit. d), art. 90 lit. d), art. 94 alin. (1) lit. r), art. 94 alin. (2) partea introductivă și lit. b), alin. (3) lit. a) și alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) partea introductivă, pct. 12 și 16, art. 96 alin. (2) partea introductivă, pct. 1, 9, 27, 32 și 33, art. 96 alin. (3) partea introductivă, pct. 4 și 9, art. 97 alin. (1) și (2), art. 98 alin. (1) partea introductivă, art. 98 alin. (2) partea introductivă, art. 104 lit. c); introduce pct. 18\_1 la art. 2, pct. 46\_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, alin. (4\_1) la art. 51, lit. b\_1) și o) la art. 74 alin. (2), lit. z) la art. 75, pct. 26 și 27 la art. 96 alin. (1), pct. 15 la art. 96 alin. (3), alin. (2) la art. 102; abrogă art. 2 pct. 41 și pct. 73, art. 90 lit. i), art. 94 alin. (3) lit. b), art. 94 alin. (4) lit. c), art. 96 alin. (1) pct. 17, art. 96 alin. (2) pct. 2 și pct. 17, art. 98 alin. (2) pct. 15*

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

4 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

*abrogă art. 2 pct. 7, 36, 37 și 62-65, art. 50, art. 51 alin. (4\_1), (5) și (6), art. 96 alin. (1) pct. 24, art. 103*

5 modificări prin

O.U.G. nr. 114/2007

M. Of. nr. 713/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

*modifică art. 71; introduce pct. 1\_1 la art. 96 alin. (2)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind  
protecția mediului

*modifică art. 2 pct. 2-4, 9-11, 13, 14, 32,  
46\_1, 54, 58 și 59, art. 10 alin. (1), art. 11  
alin. (1), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și  
(3), art. 19, art. 21, art. 52, art. 53, art. 96  
alin. (2) pct. 22;  
introduce pct. 30\_1 la art. 2, alin. (1\_1) la  
art. 10, pct. 28 la art. 96 alin. (1), pct. 1\_1 și  
1\_2 la art. 96 alin. (3), pct. 12\_1 la art. 96  
alin. (3);  
abrogă art. 10 alin. (5), art. 11 alin. (4),  
art. 14 alin. (1), art. 51 alin. (1) - (4), art.  
54 alin. (1) și (2), art. 57, art. 96 alin. (1)  
pct. 18, 19, 20 și 27, art. 96 alin. (3) pct. 3*

*Lege privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase*

- 1 promulgată prin D. nr. 529/2003 M. Of. nr. 635/5 sep. 2003  
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase
- 2 modificări prin L. nr. 263/2005 M. Of. nr. 899/7 oct. 2005  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase  
*modifică art.22 alin.(2), art.23, art.25 alin.(1) lit.c), art.26 alin.(1);  
introduce art.2\_1, art.2\_2, art.23\_1, art.24\_1, alin.(1\_1) la art.26*

**L. nr. 349/2007**

**M. Of. nr. 840/7 dec. 2007**

*Lege privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice*

1 promulgată prin D. nr. 1045/2007 M. Of. nr. 840/7 dec. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice